



RÈGLEMENT NUMÉRO 215

SUR LA GESTION CONTRACTUELLE

Version administrative incluant les modifications apportées par les Règlements 215-1, 215-2, 215-3, 215-4, 215-5, 215-6 et 215-7.

À sa séance ordinaire du 16 septembre 2020, le conseil de la Municipalité régionale de comté de Marguerite-D'Youville décrète :

SECTION I – DISPOSITIONS GÉNÉRALES

1. Le présent règlement est applicable à tout contrat conclu par la Municipalité régionale de comté.

Cependant, à moins de dispositions contraires de la Loi ou du présent règlement, il ne s'applique pas aux contrats procurant majoritairement des revenus à la Municipalité régionale de comté ainsi que la vente des immeubles pour défaut de paiement de taxes municipales et scolaires.

Le présent règlement n'a pour effet d'imposer un mode de passation différent de ceux prévus par la loi à des contrats pour lesquels celle-ci n'exige pas la tenue d'appels d'offres lorsque les seuils légaux sont rencontrés, notamment les contrats de location ou d'acquisition d'immeuble, d'emphytéose ou de tout autre démembrement du droit de propriété.

2020, r. 215-2, a.1.

2. Le directeur général et greffier-trésorier est responsable de l'application du présent règlement.

2022, r. 215-4, a.5.

3. Dans le cadre du présent règlement, on entend par « contrat de gré à gré » : « tout contrat qui est conclu après une négociation d'égal à égal entre les parties sans mise en concurrence au moyen d'un appel d'offres sur invitation ou public ».

SECTION II – MESURES FAVORISANT LE RESPECT DES LOIS APPLICABLES QUI VISENT À LUTTER CONTRE LE TRUQUAGE DES OFFRES

Dénonciation obligatoire d'une situation de collusion, truquage, trafic d'influence, d'intimidation et de corruption

4. Tout membre du conseil, dirigeant ou employé de la Municipalité régionale de comté à qui est portée à leur attention une situation de collusion, de truquage, de trafic d'influence, d'intimidation et de corruption ou si ce dernier est témoin d'une telle situation, doit la dénoncer au coordonnateur du Service juridique ou, si la situation en cause concerne cette personne, au directeur général et greffier-trésorier de la Municipalité régionale de comté.

2022, r. 215-4, a.5.

Confidentialité et discrétion

5. Les membres du conseil, les dirigeants et les employés de la Municipalité régionale de comté doivent, dans le cadre de tout processus d'appel d'offres ou d'octroi de contrat, et ce, même avant ou après lesdits processus, faire preuve de discrétion et conserver, dans la mesure du possible, la confidentialité des informations à leur connaissance quant à un tel processus.

Ils doivent ainsi s'abstenir en tout temps de divulguer le nom des soumissionnaires potentiels ou avérés tant que lesdites soumissions n'ont pas été ouvertes.

Obligation de confidentialité des mandataires et consultants chargés de rédiger des documents ou d'assister la Municipalité régionale de comté dans le cadre du processus d'appel d'offres

6. Tout mandataire, consultant ou sous-traitant chargé par la Municipalité régionale de comté de rédiger des documents d'appel d'offres ou de l'assister dans le cadre d'un tel processus doit, dans la mesure du possible, préserver la confidentialité de son mandat, de tous travaux effectués dans le cadre de ce mandat et de toute information portée à sa connaissance dans le cadre de son exécution.

SECTION III – MESURES VISANT À ASSURER LE RESPECT DE LA LOI SUR LA TRANSPARENCE ET L'ÉTHIQUE EN MATIÈRE DE LOBBYISME ET DU CODE DE DÉONTOLOGIE DES LOBBYISTES

Déclaration relative aux activités de lobbyisme exercées auprès de la Municipalité régionale de comté

7. En même temps que le dépôt d'une soumission dans le cadre d'un appel d'offres, le soumissionnaire doit déposer une déclaration solennelle, comprise dans l'Annexe I, dans laquelle il déclare si des activités de lobbyisme ont eu lieu pour l'obtention du contrat pour lequel il soumissionne et si ces activités de lobbyisme l'ont été conformément à la *Loi sur la transparence et l'éthique en matière de lobbyisme* (RLRQ, chapitre T-11.01), au *Code de déontologie des lobbyistes* et aux avis du commissaire au lobbyisme.

SECTION IV – MESURES AYANT POUR BUT DE PRÉVENIR LES GESTES D'INTIMIDATION, DE TRAFIC D'INFLUENCE OU DE CORRUPTION

Déclaration d'absence de collusion et de tentative d'influence auprès d'un comité de sélection

8. Lorsque le soumissionnaire dépose sa soumission dans le cadre d'un appel d'offres auprès de la Municipalité régionale de comté, il doit également déposer une déclaration solennelle, comprise dans l'Annexe I, dans laquelle il déclare qu'à sa connaissance et à la suite de vérifications sérieuses, ni lui, ni aucun employé, dirigeant, administrateur ou actionnaire de son entreprise n'a tenté de communiquer ou communiqué avec un membre du comité de sélection, s'il en est, dans le but de l'influencer ou d'obtenir de l'information relativement à l'appel d'offres.

Le soumissionnaire doit également déclarer qu'il a établi sa soumission sans collusion et sans avoir communiqué ou établi d'entente ou d'arrangement avec un concurrent.

Il doit également déclarer qu'il n'y a pas eu entente ou arrangement avec un concurrent relativement aux prix, aux méthodes, aux facteurs ou aux formules pour établir les prix, à la décision de présenter ou de ne pas présenter une soumission, à la présentation d'une soumission qui ne répond pas aux spécifications de l'appel d'offres, directement ou indirectement, et ce, avant la première des dates suivantes : soit l'heure de l'ouverture officielle des soumissions ou de l'adjudication du contrat.

Avantages à un employé, dirigeant, membre du conseil ou du comité de sélection

9. Il est strictement interdit à un soumissionnaire, un fournisseur ou un acheteur d'effectuer des offres, dons, paiements, cadeaux, rémunérations, ou tout autre avantage à un employé, dirigeant, membre du conseil ou du comité de sélection.

Nonobstant ce qui précède, ne sont pas considérés comme offres, dons, paiements, cadeaux, rémunérations ou autres avantages le fait pour un soumissionnaire, fournisseur ou acheteur :

- a) d'offrir des articles promotionnels ou de commanditer ou défrayer des activités dans le cadre d'activités de formation ou de congrès, si lesdits articles ou activités sont offerts à l'ensemble des participants à ladite activité ou audit congrès;
- b) de commanditer ou de donner des prix destinés à un tirage pour toute activité communautaire accessible à l'ensemble des citoyens;
- c) de commanditer ou de donner des prix destinés à un tirage pour toute activité organisée par la Municipalité régionale de comté afin d'aider à l'assistance aux personnes physiques défavorisées ou dans le besoin, la création et la poursuite, sur son territoire ou hors de celui-ci, d'œuvre de bienfaisance, d'éducation, de culture, de formation de la jeunesse et de toute initiative de bien-être de la population ou l'exploitation d'un établissement de santé.

SECTION V – MESURES AYANT POUR BUT DE PRÉVENIR LES SITUATIONS DE CONFLIT D'INTÉRÊTS

Déclaration d'intérêts des employés et dirigeants

10. Les employés et dirigeants de la Municipalité régionale de comté (MRC) doivent annuellement dénoncer, à l'aide de l'Annexe II, toute situation ou tout intérêt commun avec une ou des personnes ou organismes faisant affaire ou susceptibles de faire affaire avec la MRC de Marguerite-D'Youville, susceptible de compromettre l'impartialité et l'objectivité du processus d'octroi de contrat et sa gestion, dans le cadre de ses opérations courantes et des différents fonds qu'elle gère.

Dès qu'il en est informé, tout employé ou dirigeant doit aussi dénoncer périodiquement toute nouvelle situation ou intérêt nouveau, et ce, au directeur général et greffier-trésorier, suite à quoi la déclaration est mise à jour. Lorsque cette dénonciation vise le directeur général et greffier-trésorier, il en informe le préfet.

L'alinéa deux du présent article est aussi applicable lorsque, suivant la réception de soumission, l'ouverture des soumissions ou même l'octroi d'un contrat, un employé ou un dirigeant prend connaissance d'un tel intérêt ou situation.

2019, r. 215-1, a.2., 2020, r. 215-2, a.3, 2022, r. 215-4, a.5.

Déclaration d'intérêts du soumissionnaire

11. Lors du dépôt d'une soumission dans le cadre d'un appel d'offres, un soumissionnaire doit faire une déclaration solennelle, comprise dans l'Annexe I, indiquant s'il a personnellement, ou par le biais de ses administrateurs, actionnaires ou dirigeants, des liens familiaux, financiers ou autres liens susceptibles de créer une apparence de conflit d'intérêts, que ce soit directement ou indirectement, avec les membres du conseil, les dirigeants et/ou employés de la Municipalité régionale de comté.

Il doit également préciser qu'il s'engage à ce que lui-même et ses sous-traitants ne retiennent pas les services d'une personne ayant participé à l'élaboration de l'appel d'offres pour lequel il soumissionne, à la préparation du contrat qui lui est octroyé ou à l'octroi du contrat par son vote, et ce, pendant une période d'un an suivant la fin du contrat octroyé.

Lien avec un détenteur de charge municipale

12. L'existence d'un lien entre un soumissionnaire et un membre du conseil, dirigeant ou employé de la Municipalité régionale de comté n'entraîne pas le rejet automatique de la soumission dans le cadre d'un appel d'offres. La Municipalité régionale de comté se réserve le droit de prendre toute mesure permise par la Loi, si elle juge que le conflit d'intérêts en est un d'une intensité commandant d'octroyer le contrat à un autre soumissionnaire.

SECTION VI – MESURES AYANT POUR BUT DE PRÉVENIR TOUTE AUTRE SITUATION SUSCEPTIBLE DE COMPROMETTRE L'IMPARTIALITÉ ET L'OBJECTIVITÉ DU PROCESSUS DE DEMANDE DE SOUMISSION ET DE LA GESTION DU CONTRAT QUI EN RÉSULTE

Loyauté

13. Tout membre du conseil, employé ou dirigeant de la Municipalité régionale de comté doit s'abstenir en tout temps de se servir de ses fonctions afin de favoriser l'octroi d'un contrat en faveur d'un soumissionnaire en particulier.

Choix des soumissionnaires invités

14. Le conseil de la Municipalité régionale de comté délègue au directeur général et greffier-trésorier et aux coordonnateurs de services le pouvoir de choisir les soumissionnaires invités dans le cadre d'un appel d'offres sur invitation ou dans le cadre d'un contrat de gré à gré.

2022, r. 215-4, a.5.

Délégation du pouvoir de nommer les membres du comité de sélection chargés de l'analyse des offres

15. Dans le but de conserver la confidentialité de l'identité des membres du comité de sélection, le conseil de la Municipalité régionale de comté délègue au directeur général et greffier-trésorier le pouvoir de procéder à la nomination de tout membre du comité de sélection chargé d'analyser les offres dans le cadre d'un appel d'offres utilisant des critères autres que le seul prix selon le processus prescrit par la Loi.

2022, r. 215-4, a.5.

Nomination d'un secrétaire

16. Afin d'assister et d'encadrer, lorsque requis, les travaux des membres d'un comité de sélection chargés de l'analyse de certaines soumissions, le Directeur du Service juridique est nommé à titre de secrétaire du comité de sélection.

En l'absence du coordonnateur du Service juridique ou en sont impossibilité d'agir, le secrétaire du comité de sélection est nommé par le directeur général et greffier-trésorier.

2022, r. 215-4, a.4, 2024, r. 215-7, a.2.

Déclaration solennelle des membres et du secrétaire de comité

17. Les membres d'un comité de sélection et le secrétaire de comité doivent, avant leur entrée en fonction, remplir et fournir une déclaration solennelle, tel que prescrit dans l'Annexe III. Cette déclaration prévoit notamment que les membres de comité jugeront les offres présentées par les soumissionnaires sans partialité, faveur ou considération selon l'éthique et qu'ils procéderont à l'analyse individuelle de la qualité de chacune des soumissions conformes reçues, et ce, avant l'évaluation en comité de sélection.

Les membres du comité et le secrétaire de comité devront également affirmer solennellement qu'ils ne divulgueront en aucun cas le mandat qui leur a été confié par la Municipalité régionale de comté, qu'ils garderont le secret des délibérations, qu'ils prendront toutes les précautions appropriées pour éviter de se placer dans une situation potentielle de conflit d'intérêts et de n'avoir aucun intérêt direct ou indirect dans l'appel d'offres. À défaut, ils s'engagent formellement à dénoncer leur intérêt et à mettre fin à leur mandat.

Transmission d'informations aux soumissionnaires

18. Pour chaque appel d'offres, un responsable, ou, le cas échéant, un substitut, est désigné par le directeur général et greffier-trésorier aux documents d'appel d'offres. Ce dernier est chargé de répondre, par écrit, à toute question ou commentaire relatifs au processus d'appel d'offres ou à l'objet du contrat sollicité. Le soumissionnaire doit obligatoirement et uniquement s'adresser audit responsable désigné.

Lorsque le directeur général et greffier-trésorier ne nomme aucune personne, c'est le Directeur du Service juridique qui agit à ce titre.

2022, r. 215-4, a.5, 2024, r. 215-7, a. 3.

19. En plus de fournir les informations administratives et techniques, le responsable est le seul pouvant émettre des addendas dans le cadre du processus d'appel d'offres pour lequel il est désigné. Il doit s'assurer de fournir et de donner accès aux soumissionnaires à de l'information impartiale, uniforme, égale et éliminer tout favoritisme.

20. Préalablement à l'octroi du contrat, la Municipalité régionale de comté limite la tenue de visite de chantier au projet de réfection d'ouvrages existants dont l'ampleur peut être difficilement décrite de façon précise aux documents d'appel d'offres. Ces visites ne s'effectuent que sur rendez-vous avec les preneurs de documents d'appel d'offres; ces visites s'effectuant sur une base individuelle.

Le responsable désigné à l'appel d'offres doit compiler les questions posées par chacun des soumissionnaires lors de la visite et émettra un addenda à la fin de la visite de façon à fournir la même réponse à tous les soumissionnaires.

Droit de non-attribution du contrat

21. Notamment dans l'éventualité où les soumissions reçues sont beaucoup plus élevées que les taux habituellement présents sur le marché ou encore par rapport à l'estimation des coûts de la Municipalité régionale de comté ou si elles sont déraisonnables ou manifestement trop basses, la Municipalité régionale de comté se réserve le droit de ne pas attribuer le contrat. Des soumissions sont considérées trop basses lorsqu'elles risquent sérieusement de compromettre l'exécution même du contrat à octroyer.

Retrait d'une soumission après l'ouverture

22. Dans le cadre d'un processus d'appel d'offres, la Municipalité régionale de comté considère qu'une soumission constitue un engagement qui doit être respecté par le soumissionnaire et qu'elle n'a aucun avantage à permettre le retrait d'une soumission une fois qu'elle est ouverte. Pour ces motifs, la Municipalité régionale de comté ne permet pas, dans ses documents d'appel d'offres, le retrait d'une soumission par un soumissionnaire après l'ouverture.

SECTION VII – MESURES AYANT POUR BUT DE PRÉVENIR LES SITUATIONS DE CONFLIT D'INTÉRÊTS

Démarches d'autorisation d'une modification

23. Sous réserve de l'article 24, le processus ci-après doit être suivi pour toute demande de modification d'un contrat :

a) la modification d'un contrat de moins de 25 000 \$ doit être autorisée par le Directeur du service concerné ou le directeur général et greffier-trésorier, selon le niveau d'autorisation prévu à l'article 29, en référence à la valeur totale du contrat. Aucune résolution n'est nécessaire;

b) pour la modification à un contrat d'une valeur de 25 000 \$ ou plus ou tout contrat inférieur à ce seuil dont la modification a pour effet de le porter à ce niveau, le responsable du projet doit présenter une demande écrite indiquant les motifs justifiant cette modification et en soumettre une copie au directeur général et greffier-trésorier, au Directeur du Service des finances et au Directeur du Service juridique. Les trois services étudieront de concert la demande de modification présentée et soumettront leurs recommandations au conseil de la Municipalité régionale de comté. La modification du contrat n'est permise qu'à la suite d'une résolution l'autorisant par le conseil de la Municipalité régionale de comté. Toutefois, aucune autorisation ne peut être émise si la recommandation conjointe des trois services devant être impliqués est défavorable à une telle modification.

Dans le cas où il est impossible, en raison d'une situation d'urgence ou d'un imprévu susceptible de causer un préjudice, d'attendre la résolution du conseil de la Municipalité régionale de comté avant de modifier le contrat, le responsable de projet doit obtenir l'autorisation préalable du directeur général et greffier-trésorier avant d'autoriser la modification auprès du contractant. Par la suite, le processus décrit ci-haut devra être suivi.

Une modification à un contrat n'est accordée que dans la mesure où la modification constitue un accessoire au contrat et n'en change pas la nature.

De plus, la modification ne doit pas être un élément qui pouvait de manière prévisible être inclus au contrat initial. La non-modification du contrat est la règle et la modification l'exception.

2019, r.215-1, a.3, 2022, r. 215-4, a.5, 2024, r. 215-7, a. 4 et 5.

Exception au processus décisionnel

24. Pour toute modification à un contrat entraînant une dépense inférieure à 15 % du coût du contrat original, jusqu'à un maximum de 25 000 \$, et dans la mesure où le directeur général et greffier-trésorier (ou toute autre personne ayant une délégation de dépenser prévue à l'article 29) s'est vu déléguer le pouvoir d'autoriser une telle dépense par l'article 29 prévoyant la délégation de dépenser, une telle modification au contrat peut être autorisée par écrit du directeur général et greffier-trésorier ou de cette autre personne. Cet écrit doit indiquer les raisons justifiant l'autorisation de cette modification.

2022, r. 215-4, a.5.

Gestion des dépassements de coûts

25. La même démarche d'autorisation d'un dépassement de coûts et les mêmes exceptions applicables prévues aux articles 23 et 24 s'appliquent compte tenu des adaptations nécessaires à la gestion des dépassements de coûts du contrat.

SECTION VIII – MESURES POUR FAVORISER LA ROTATION DES ÉVENTUELS COCONTRACTANTS

Participation de cocontractants différents

26. La Municipalité régionale de comté doit tendre à faire participer le plus grand nombre d'entreprises parmi celles qui sont en mesure de répondre à ses besoins en favorisant la rotation entre les éventuels cocontractants, lorsque possible, pour tous les contrats octroyés de gré à gré.

La rotation ne doit toutefois pas se faire au détriment de la saine gestion des dépenses publiques.

2019, r.215-1, a.4., 2020, r.215-2, a.4.

Limite des contrats pour une même année civile

27. Lors d'octroi de contrats de gré à gré entre 25 000 \$ et le seuil légal d'appel d'offres public obligatoire, la Municipalité régionale de comté doit tendre à éviter qu'une même entreprise obtienne plus de trois contrats consécutifs dans une même année civile, lorsque possible.

SECTION VIII.1 – MESURES POUR FAVORISER L'ACHAT LOCAL

27.1 Sans limiter les principes et les mesures énoncés en matière de rotation des fournisseurs prévus au présent règlement, dans le cadre de l'octroi de tout contrat qui comporte une dépense inférieure au seuil décrété de la dépense d'un contrat qui ne peut être adjugé qu'après une demande de soumissions publique, la municipalité doit favoriser les biens et les services québécois ainsi que les fournisseurs, les assureurs et les entrepreneurs qui ont un établissement au Québec.

Est un établissement au Québec, au sens du présent article, tout lieu où un fournisseur, un assureur ou un entrepreneur exerce ses activités de façon permanente qui est clairement identifié à son nom et accessible durant les heures normales de bureau.

Sont des biens et services québécois, des biens et services dont la majorité de leur conception, fabrication, assemblage ou de leur réalisation sont fait en majorité à partir d'un établissement situé au Québec.

La Municipalité, dans la prise de décision quant à l'octroi d'un contrat visé au présent article, considère notamment les principes et les mesures énoncés en matière de rotation des fournisseurs potentiels et plus spécifiquement détaillés à l'article 26 du règlement, sous réserve des adaptations nécessaires à l'achat local.

2021, r. 215-3, a.3; 2021, r. 215-3, a.4.

SECTION VIII.2 – MESURES POUR FAVORISER ACQUISITION RESPONSABLE

27.2 Sans limiter les principes et les mesures énoncés en matière de rotation des fournisseurs prévus au présent règlement, dans le cadre de l'octroi de tout contrat, dans la mesure du possible, la Municipalité régionale de comté doit favoriser l'acquisition de biens et de services provenant de fournisseurs respectant la hiérarchie des 3RVE et l'intégration du développement durable.

Respecte la hiérarchie des 3RVE, au sens du présent article, tout fournisseur de biens et de services, qui s'assure d'une saine gestion des matières résiduelles, c'est-à-dire qui s'assure de prioriser, en ordre :

- a) La réduction à la source : Consiste à repenser sa consommation afin d'éviter le gaspillage en achetant uniquement des biens dont on a réellement besoin;
- b) Le réemploi : Est défini par l'utilisation d'un bien à plusieurs reprises sans en avoir modifié l'apparence, afin d'en prolonger la durée de vie utile;
- c) Le recyclage : Consiste à récupérer les matériaux d'un bien afin d'en faire la matière première qui servira à fabriquer un nouveau bien;
- d) La valorisation : Est caractérisée par l'optimisation d'une matière en fin de vie, que ce soit par sa valorisation énergétique ou son compostage afin d'en faire un amendement pour le sol;
- e) L'élimination : Consiste à la dernière avenue empruntée lorsqu'aucune autre solution de mise en valeur n'est possible. Elle consiste généralement à l'enfouissement ou l'incinération des matières.

Intègre la notion du développement durable, au sens du présent article, tout fournisseur de biens et services qui cherche à maintenir l'intégrité de l'environnement afin d'assurer la santé et la sécurité humaine ainsi que viser la préservation des écosystèmes, qui s'assure de l'équité sociale en visant l'essor des communautés et le respect de la diversité. Finalement, qui vise l'efficacité économique pour créer une économie innovante et prospère et qui est à la fois responsable socialement et écologiquement.

La Municipalité régionale de comté applique ces principes dans le but de :

- a) Limiter les emballages;
- b) Favoriser les produits issus du réemploi, reconditionnés ou contenant des matières recyclées;
- c) Favoriser les produits compostables et recyclables;
- d) Favoriser les produits locaux ou issus de l'économie sociale;
- e) Favoriser le réemploi des fournitures;
- f) Favoriser les fournitures rechargeables;
- g) Privilégier l'entretien et la réparation du matériel et/ou des équipements;
- h) Favoriser les fournisseurs offrant la reprise des contenants de livraison.

La Municipalité, dans la prise de décision quant à l'octroi d'un contrat visé au présent article, considère notamment les principes et les mesures énoncés en matière de rotation des fournisseurs potentiels et plus spécifiquement détaillés à l'article 26 du règlement, sous réserve des adaptations nécessaires à l'acquisition responsable.

2023, r. 215-5 a.2.

SECTION VIII.3 – MESURES POUR FAVORISER LA CONSTRUCTION ET LA RÉNOVATION DURABLE

27.3 Sans limiter les principes et les mesures énoncés en matière de rotation des fournisseurs prévus au présent règlement, dans le cadre de l'octroi de tout contrat, dans la mesure du possible, la Municipalité régionale de comté doit favoriser les fournisseurs de biens et de services respectant les principes de la section VIII.1 favorisant l'achat local et les principes de la section VIII.2 favorisant l'acquisition responsable pour l'achat de matériaux et produits, en plus de respecter les critères suivants :

- a) Privilégier les matériaux issus de matières renouvelables, recyclables ou réutilisables;
- b) Privilégier les matériaux issus du réemploi;
- c) Privilégier les appareils électriques et électroniques possédant la certification Energy Star et les appareils de plomberie à faible débit;
- d) Privilégier les matériaux durables et qui peuvent être entretenus facilement;
- e) Privilégier les matériaux qui seront facilement recyclables ou valorisables en fin de vie.

La Municipalité régionale de comté doit également favoriser tout fournisseur de biens et de services effectuant la gestion responsable des résidus de CRD, c'est-à-dire qui :

- a) applique le principe de déconstruction;
- b) effectue un tri des matériaux afin de séparer ceux qui peuvent être réutilisés, recyclés et éliminés;
- c) s'assure que les débris en fin de vie sont éliminés de façon responsable et dans les voies de tri appropriées.

La Municipalité, dans la prise de décision quant à l'octroi d'un contrat visé au présent article, considère notamment les principes et les mesures énoncés en matière de rotation des fournisseurs potentiels et plus spécifiquement détaillés à l'article 26 du règlement, sous réserve des adaptations nécessaires à la construction et la rénovation durable.

2023, r. 215-5 a.3.

SECTION IX – RÈGLES DE PASSATION DES CONTRATS DE GRÉ À GRÉ

Demandes de prix auprès d'entreprises lors d'octroi de contrats de gré à gré

28. Lors d'octroi de contrats de gré à gré, la Municipalité régionale de comté doit tendre à demander des prix auprès de plusieurs entreprises, lorsque possible.

29. Les normes suivantes doivent être respectées, à moins d'accord préalable du conseil :

a) pour un contrat dont la valeur est inférieure à 5 000 \$, le directeur général et greffier-trésorier, les Directeurs de services, les coordonnateurs, les chargés de projet en cours d'eau et bande riveraine ainsi que le conseiller aux communications sont autorisés, pour leurs services respectifs, à procéder aux achats sans autorisation via un bon de commande ou un contrat;

b) pour un contrat dont la valeur se situe entre 5 000 \$ et moins de 10 000 \$, le directeur général et greffier-trésorier ainsi que les coordonnateurs visés sont autorisés à procéder aux achats sans autorisation via un bon de commande ou un contrat;

c) pour un contrat dont la valeur se situe entre 10 000 \$ et moins de 50 000 \$, une recherche de prix auprès d'au moins deux fournisseurs devra être effectuée. Le directeur général et greffier-trésorier est autorisé à procéder aux achats sans autorisation du conseil;

d) pour un contrat dont la valeur se situe entre 50 000 \$ et le seuil d'appel d'offres public obligatoire, une recherche de prix auprès d'au moins trois fournisseurs devra être effectuée. Le directeur général et greffier-trésorier est autorisé à procéder aux achats, sous réserve de présenter sous forme de communication, un rapport au conseil dès que possible, lequel doit comporter une confirmation écrite du fournisseur retenu.

e) Abrogé.

f) Abrogé.

g) pour un contrat dont la valeur est plus élevée que le seuil d'appel d'offres public obligatoire, un appel d'offres public conformément au *Code municipal du Québec* (RLRQ, chapitre C-27.1) devra être effectué.

Nonobstant ce qui précède, est permise, moyennant la présentation de motifs valables dans un rapport déposé aux membres du conseil dès que possible et suite à l'approbation écrite du directeur général et greffier-trésorier, l'attribution d'un contrat d'une valeur inférieure au seuil d'appel d'offres public obligatoire sans recherche de prix par le directeur général dans les cas suivants :

a) les cas prévus à l'article 938 du *Code municipal du Québec* (RLRQ, chapitre C-27.1);

b) tout motif de saine administration;

c) en cas de circonstance exceptionnelle.

2020, r. 215-2, a. 5-9, 2022, r. 215-4, a. 2-3, 2023, r.215-5, a. 4, 2024, r. 215-6, a. 2, r. 215-7, a. 6-9.

30. Dans le cadre de tout processus de gré à gré, il est possible d'octroyer le contrat à une entreprise n'ayant pas fourni le prix le plus bas pour raisons valables. Ces justifications doivent être inscrites au bon de commande et être liées à la recherche de la meilleure offre globale, ce qui prend en compte divers critères comparatifs, notamment le prix, la qualité, le service à la clientèle ou après-vente, le délai de livraison, la capacité des ressources humaines et matérielles disponibles, la garantie offerte, la proximité du service, du matériel ou du fabricant, les expériences passées avec le fournisseur concerné et le

fait que le fournisseur ait un établissement d'affaires sur le territoire de la Municipalité régionale de comté.

Demandes de prix pour certains services professionnels

31. Abrogé

2019, r.215-1, a.5-6., 2020, r.215-2, a.10.

32. Sous réserve du *Règlement sur l'adjudication de contrats pour la fourniture de certains services professionnels* (RLRQ, chapitre C-19, r.2), tout contrat pour la fourniture de services professionnels doit être adjugé suivant les prescriptions de l'article 29 du présent règlement.

Nonobstant l'alinéa précédent, l'attribution d'un contrat pour la fourniture de services qui, en vertu d'une loi ou d'un règlement, ne peuvent être rendus que par un avocat ou un notaire et qui sont nécessaires dans le cadre d'un recours devant un tribunal, un organisme ou une personne exerçant des fonctions judiciaires ou juridictionnelles, sans recherche de prix est permise. L'adjudication d'un tel contrat se fait sur autorisation du conseil.

2020, r.215-2, a.11.

Analyse pour le choix d'un mode de passation

33. Puisqu'une saine stratégie d'approvisionnement exige parfois de faire appel aux modes plus traditionnels d'octroi de contrats dans certains cas (appel d'offres sur invitation ou public, appel d'offres avec critères qualitatifs à une ou deux enveloppes, etc.), le responsable du processus pour tout contrat dont la valeur de 10 000 \$ ou plus, mais de valeur inférieure au seuil d'appel d'offres public obligatoire, doit analyser au préalable, l'opportunité d'utiliser l'un de ces modes alternatifs.

Cette analyse est effectuée en remplissant le formulaire d'analyse pour le choix d'un mode de passation (Annexe IV) et celui-ci doit être joint au bon de commande.

Cette analyse devra prendre en compte les faits suivants :

- a) la Municipalité régionale de comté n'a recours à la division d'un contrat en plusieurs contrats en semblables matières que dans la mesure permise par l'article 938.0.3 du *Code municipal du Québec* soit, dans les cas où cette division est justifiée par des motifs de saine administration;
- b) dans la mesure où un tel système est existant ou que la Municipalité régionale de comté procède en collaboration avec d'autres municipalités, à instaurer un tel système, la Municipalité régionale de comté favorise, lorsque cela est approprié à la nature du contrat à octroyer, l'utilisation d'un système d'achats regroupés pour fin d'acquisition de biens et de services.

Clauses de préférence

34. Dans le cadre d'un processus de recherche de prix pour un contrat d'une valeur inférieure au seuil d'appel d'offres public obligatoire, la Municipalité régionale de comté peut accorder le contrat à un fournisseur local ou à un fournisseur d'un bien ou service durable faisant l'objet d'une certification durable reconnue par le gouvernement du Québec ou du Canada dont le prix n'excède pas de plus de 10 % le prix le plus bas fourni, jusqu'à concurrence d'un montant ne pouvant excéder 5 000 \$ de différence.

2020, r.215-2, a.12.

SECTION X – GESTION DES PLAINTES

35. La Municipalité régionale de comté délègue la tâche de responsable de la gestion des plaintes au coordonnateur du Service juridique. Son rôle consiste à recevoir les plaintes au sujet de pratique suspecte, de situation de collusion, de truquage, de trafic d'influence, d'intimidation et de corruption, tant de la part des membres du conseil, des dirigeants et employés que des citoyens et soumissionnaires s'estimant lésés.

36. Le coordonnateur du Service juridique voit au traitement de ladite plainte et recommande au directeur général et greffier-trésorier les ajustements nécessaires à apporter le cas échéant. Lorsqu'il l'estime nécessaire, le coordonnateur du Service juridique, toutes plaintes lui étant transmises doivent être transmises aux autorités compétentes en matière de crimes et de répression de la collusion.

37. Dans la gestion de plainte, le coordonnateur du Service juridique peut soumettre toutes plaintes de pratiques suspectes ou d'actes illégaux au coordonnateur au traitement des plaintes du ministère des Affaires municipales et de l'Occupation du territoire. Les services impliqués dans le traitement des plaintes doivent conserver la confidentialité de l'identité de la personne qui a déposé une plainte.

2022, r. 215-4, a.5.

SECTION XI – SANCTIONS

Sanctions pour le dirigeant ou l'employé

38. Les obligations imposées par le présent règlement font partie intégrante de tout contrat de travail liant la Municipalité régionale de comté à un dirigeant ou un employé. Toute contravention à la présente politique est donc passible de sanctions disciplinaires modulées en fonction du principe de la gradation des sanctions et en fonction de la gravité de la contravention commise par le dirigeant ou l'employé. Une contravention à la présente politique par un dirigeant ou un employé peut notamment mener à une suspension sans salaire ou à un renvoi.

Sanctions pour l'entrepreneur, mandataire, consultant, fournisseur ou acheteur

39. Le mandataire, consultant, fournisseur, sous-traitant ou acheteur qui contrevient au présent règlement ou au contenu d'une déclaration signée par lui en application du règlement, en outre de toute pénalité, peut se voir résilier unilatéralement son contrat et se voir retirer du fichier de fournisseurs de la Municipalité régionale de comté constitué pour l'octroi de contrat de gré à gré ou sur invitation, et ce, pour une période possible de cinq ans.

Sanctions pour le soumissionnaire

40. Le soumissionnaire qui, directement ou indirectement, contrevient aux obligations qui lui sont imposées par le présent règlement ou au contenu d'une déclaration signée par lui en application du règlement peut voir sa soumission rejetée si le manquement reproché est d'une gravité le justifiant, résilier unilatéralement son contrat déjà octroyé et voir son nom retiré du fichier des fournisseurs de la Municipalité régionale de comté, constitué pour l'octroi de contrat de gré à gré ou sur invitation, et ce, pour une période possible de cinq ans.

SECTION XII – DISPOSITIONS FINALES

Remplacement

41. Le présent règlement abroge le *Règlement numéro 182 concernant la Politique d'achats*, le *Règlement numéro 197 sur la Politique de gestion contractuelle* et remplace tout règlement ou politique de gestion contractuelle ou d'achat en vigueur.

Entrée en vigueur

42. Le présent règlement entre en vigueur conformément à la Loi.

ANNEXE I

Déclaration du soumissionnaire

Je soussigné, en présentant la soumission ou offre ci-jointe (ci-après la « soumission ») à :

(Nom et titre du destinataire de la soumission)

pour :

(Nom et numéro du projet de la soumission)

à la suite à l'appel d'offres (ci-après l'« appel d'offres ») lancé par la MRC de Marguerite-D'Youville,

déclare ce qui suit et certifie que ces déclarations sont vraies et complètes à tous les égards :

Je déclare au nom de _____ que :

- 1) j'ai lu et je comprends le contenu de la présente déclaration;
- 2) je sais que la soumission ci-jointe peut être disqualifiée si les déclarations contenues à la présente déclaration ne sont pas vraies ou complètes à tous les égards;
- 3) je sais que le contrat, s'il m'est octroyé, peut être résilié si les déclarations contenues à la présente déclaration ne sont pas vraies ou complètes à tous les égards;
- 4) je suis autorisé par le soumissionnaire à signer la présente déclaration et à présenter, en son nom, la soumission qui y est jointe;
- 5) toutes les personnes dont les noms apparaissent sur la soumission ci-jointe ont été autorisées par le soumissionnaire à fixer les modalités qui y sont prévues et à signer la soumission en son nom;
- 6) aux fins de la présente déclaration et de la soumission ci-jointe, je comprends que le mot « concurrent » s'entend de tout organisme ou personne, autre que le présent soumissionnaire :
 - (a) qui a été invité par l'appel d'offres à présenter une soumission;
 - (b) qui pourrait éventuellement présenter une soumission à la suite de l'appel d'offres compte tenu de ses qualifications, de ses habiletés ou de son expérience;
- 7) je déclare (cocher l'une ou l'autre des déclarations suivantes) :
 - (a) que j'ai établi la présente soumission sans collusion et sans avoir communiqué ou établi d'entente ou d'arrangement avec un concurrent;
 - (b) que j'ai établi la présente soumission après avoir communiqué ou établi

une entente ou un arrangement avec un ou plusieurs concurrents et qu'il divulgue, dans le document ci-joint, tous les détails s'y rapportant, y compris le nom des concurrents et les raisons de ces communications, ententes ou arrangements;

- 8) sans limiter la généralité de ce qui précède à l'article 7(a) ou (b), je déclare qu'il n'y a pas eu de communication, d'entente ou d'arrangement avec un concurrent relativement :
- (a) aux prix;
 - (b) aux méthodes, aux facteurs ou aux formules pour établir les prix;
 - (c) à la décision de présenter ou de ne pas présenter une soumission;
 - (d) à la présentation d'une soumission qui ne répond pas aux spécifications de l'appel d'offres;
 - (e) à l'exception de ce qui est spécifiquement divulgué conformément à l'article 7(b) ci-dessus;
- 9) en plus, il n'y a pas eu de communication, d'entente ou d'arrangement avec un concurrent en ce qui concerne les détails liés à la qualité, à la quantité, aux spécifications ou à la livraison des biens ou des services visés par le présent appel d'offres, sauf ceux qui ont été spécifiquement autorisés par la MRC ou spécifiquement divulgués conformément à l'article 7(b) ci-dessus;
- 10) les modalités de la soumission ci-jointe n'ont pas été et ne seront pas intentionnellement divulguées par le soumissionnaire, directement ou indirectement, à un concurrent avant la première des dates suivantes, soit l'heure de l'ouverture officielle des soumissions, soit lors de l'octroi du contrat, à moins d'être requis de le faire par la Loi ou d'être requis de le divulguer en conformité avec l'alinéa 7(b);
- 11) je déclare, qu'à ma connaissance et après vérifications sérieuses, aucune tentative d'influence, manœuvre d'influence ou pression induite ou tentative d'obtenir de l'information relative à un appel d'offres auprès du comité de sélection n'a été effectuée à aucun moment, par moi, un des employés du soumissionnaire, dirigeant, administrateur, associé ou actionnaire, et ce, dans le cas où un tel comité est chargé d'étudier notre soumission;
- 12) le soumissionnaire déclare (cocher la case appropriée à votre situation) :

- (a) aucune activité de lobbying n'a été exercée par le soumissionnaire ou pour son compte;

je déclare que je n'ai pas exercé et que personne n'a exercé pour le compte du soumissionnaire, que ce soit à titre de lobbyiste d'entreprise, de lobbyiste-conseil ou de lobbyiste d'organisation, des activités de lobbying au sens de la *Loi sur la transparence et l'éthique en matière de lobbying* (RLRQ, chapitre T-11.011) et des avis émis par le commissaire au lobbying, au regard du processus préalable au présent appel d'offres;

- (b) des activités de lobbying ont été exercées par le soumissionnaire ou pour son compte;

je déclare que des activités de lobbying au sens de la *Loi sur la transparence et l'éthique en matière de lobbying* (RLRQ, chapitre T-11.011) et des avis émis par le commissaire au lobbying ont été exercées par le soumissionnaire ou pour son compte en regard du processus préalable au présent appel d'offres public et qu'elles l'ont été en conformité de cette loi, de ces avis ainsi que du Code de déontologie des lobbyistes;

13) je déclare (cocher la case appropriée à votre situation) :

- (a) que l'entreprise et tout sous-traitant associé à la mise en œuvre de sa soumission, n'a pas été déclaré, par une décision finale d'un tribunal dans les cinq dernières années, coupable de collusion, de manœuvre frauduleuse ou autres actes de même nature à l'occasion d'un appel d'offres ou d'un contrat, ni à l'égard d'une infraction prévue par la *Loi sur la transparence et l'éthique en matière de lobbyisme* (RLRQ, chapitre T-11.011) ou prévue à la section 1 du chapitre V.1 de la *Loi sur les contrats publics* (RLRQ, chapitre C-65.1);
- (b) que l'entreprise et/ou un sous-traitant associé à la mise en œuvre de sa soumission, a été déclaré, par une décision finale d'un tribunal dans les cinq dernières années, coupable de collusion, de manœuvre frauduleuse ou autres actes de même nature à l'occasion d'un appel d'offres ou d'un contrat, ou à l'égard d'une infraction prévue par la *Loi sur la transparence et l'éthique en matière de lobbyisme* (RLRQ, chapitre T-11.011) ou prévue à la section 1 du chapitre V.1 de la *Loi sur les contrats publics* (RLRQ, chapitre C-65.1);

14) je déclare (cocher la case appropriée à votre situation) :

- (a) que je n'ai personnellement, ni aucun des administrateurs, actionnaires, associés ou dirigeants du soumissionnaire, de liens familiaux, financiers, d'affaires ou autres liens susceptibles de créer une apparence de conflit d'intérêts, directement ou indirectement, avec un ou des membres du conseil, un ou des dirigeants ou un ou des employés de la MRC;
- (b) que j'ai personnellement ou par le biais des administrateurs, actionnaires, associés ou dirigeants du soumissionnaire des liens familiaux, financiers ou autres liens susceptibles de créer une apparence de conflit d'intérêts, directement ou indirectement, avec les membres du conseil, les dirigeants et/ou employés suivants de la MRC :

Noms	Nature du lien ou de l'intérêt

(Signature du dirigeant ou de l'employé)

(Date)

Assermenté(e) devant moi à _____

ce ____ jour de _____ 20__

Commissaire à l'assermentation

ANNEXE II

Déclaration d'intérêt d'un employé et d'un dirigeant de la MRC

Je, _____ possède des liens familiaux, des intérêts pécuniaires ou des liens d'affaires, avec les personnes morales, sociétés ou entreprises suivantes qui sont susceptibles d'être ou sont des fournisseurs ou soumissionnaires auprès de la MRC dans le cadre de processus d'appel d'offres ou d'octroi de contrat :

(insérer le nom et, si applicable, le numéro de l'appel d'offres ou du contrat) :

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____
5. _____
6. _____

(Signature du dirigeant ou de l'employé)

(Date)

Assermenté(e) devant moi à _____

ce ____ jour de _____ 20__

Commissaire à l'assermentation

ANNEXE III

Déclaration du membre du comité de sélection et du secrétaire de comité

Je soussigné, _____, membre du comité de sélection
dûment nommé à cette charge pour :

(Nom et numéro de l'appel d'offres)

en vue de procéder à l'évaluation qualitative des soumissions dans le cadre de l'appel
d'offres précédemment mentionné (ci-après l'« appel d'offres ») :

déclare ce qui suit et certifie que ces déclarations sont vraies et complètes à tous les
égards :

- 1) j'ai lu et je comprends le contenu de la présente déclaration;
- 2) je m'engage, dans l'exercice de la charge qui m'a été confiée de juger les offres
présentées par les soumissionnaires sans partialité, faveur ou considération,
selon l'éthique; [pour les membres du comité seulement];
- 3) je m'engage également à procéder à l'analyse individuelle de la qualité de
chacune des soumissions conformes reçues, et ce, avant l'évaluation en comité
de sélection; [pour les membres du comité seulement];
- 4) je m'engage à ne divulguer en aucun cas le mandat qui m'a été confié par la
MRC et à garder le secret des délibérations effectuées en comité;
- 5) je déclare que je vais prendre toutes les précautions appropriées pour éviter
de me placer dans une situation potentielle de conflit d'intérêts et de n'avoir
aucun intérêt direct ou indirect dans l'appel d'offres, à défaut, je m'engage
formellement à dénoncer mon intérêt.

(Nom, signature et fonction occupée par la personne faisant la déclaration)

Assermenté(e) devant moi à _____

ce ____ jour de _____ 20__

Commissaire à l'assermentation

ANNEXE IV

Formulaire d'analyse pour le choix d'un mode de passation

Contrat numéro AP : _____

Besoins
<p>Type de contrat : <input type="checkbox"/> Contrat d'approvisionnement de bien Nombre de bien indiqué au devis est-il <input type="checkbox"/> fixe ou <input type="checkbox"/> approximatif <input type="checkbox"/> Contrat de services <input type="checkbox"/> Contrat de services professionnels (architecte, ingénieur, notaire ou avocat) <input type="checkbox"/> Regroupement d'organismes municipaux <input type="checkbox"/> le contrat sera donné et payé par la MRC Si ce n'est pas le cas, expliquez : <u>Cliquez ou appuyez ici pour entrer du texte.</u></p> <p>Objet du contrat : <u>Cliquez ou appuyez ici pour entrer du texte.</u></p> <p>Durée du contrat : <u>Cliquez ou appuyez ici pour entrer du texte.</u></p> <p>Option désirée : <u>Cliquez ou appuyez ici pour entrer du texte.</u> (exemple : option en termes de durée ou encore option d'acquisition supplémentaire)</p> <p>Besoins ou objectifs particuliers : <input type="checkbox"/> Économie <input type="checkbox"/> Biens durables <input type="checkbox"/> Qualité des biens/services <input type="checkbox"/> Expertise <input checked="" type="checkbox"/> Service après-vente <input type="checkbox"/> Norme ISO <u>Cliquez ou appuyez ici pour entrer du texte.</u> <input type="checkbox"/> Exigences spécifiques en termes de garanties/assurances resp. civil ou prof. Expliquez : <u>Cliquez ou appuyez ici pour entrer du texte.</u> <input type="checkbox"/> Autre : <u>Cliquez ou appuyez ici pour entrer du texte.</u></p> <p>Date de lancement de la recherche de prix ou d'appel d'offres : 2020- - Délai minimal de réception des offres : <u>Choisissez un élément.</u> Date limite de réception des offres : 2020- - Heure : 13 h 30 Date d'octroi du contrat : 2020- - Date de début : 2020- - Date de fin : 2020- -</p>
Valeur estimée incluant les taxes (TPS 5 % + TVQ 9.975 %)
<p>Estimation : <u>Cliquez ou appuyez ici pour entrer du texte.</u> \$ Estimation incluant l'option : <u>Cliquez ou appuyez ici pour entrer du texte.</u> \$ Les valeurs ont été estimées par : <u>Cliquez ou appuyez ici pour entrer du texte.</u> Elles ont été estimées de la façon suivante ou en vertu de : <u>Cliquez ou appuyez ici pour entrer du texte.</u></p>
Mode d'octroi du contrat
<p><input type="checkbox"/> Contrat de gré à gré <input type="checkbox"/> Contrat de gré à gré avec recherche auprès de 2 fournisseurs <input type="checkbox"/> Contrat de gré à gré avec recherche et confirmation auprès de 2 fournisseurs <input type="checkbox"/> Appel d'offres sur invitation <input type="checkbox"/> à deux enveloppes (qualité) Facteur variable de 0 à 50* fixé à : En cas d'égalité : <input type="checkbox"/> prix le plus bas sera retenu <input type="checkbox"/> la soumission de la meilleure qualité sera retenue</p> <p style="text-align: center;">* $\frac{\text{(note intérimaire + facteur variant de 0 à 50)} \times 10\,000}{\text{Prix}}$</p> <p style="text-align: center;">Plus le facteur s'approche de 50, plus on accorde d'importance au prix versus la qualité. Le facteur de 0 suppose que vous accordez autant d'importance à la qualité qu'au prix.</p> <p>Liste des entreprises connues dans la MRC (noms et coordonnées) :</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Cliquez ou appuyez ici pour entrer du texte.</u> • <u>Cliquez ou appuyez ici pour entrer du texte.</u> • <u>Cliquez ou appuyez ici pour entrer du texte.</u> • <u>Cliquez ou appuyez ici pour entrer du texte.</u> <p><input type="checkbox"/> Appel d'offres public <input type="checkbox"/> à deux enveloppes (qualité) Facteur variable de 0 à 50* fixé à : En cas d'égalité : <input type="checkbox"/> prix le plus bas sera retenu <input type="checkbox"/> la soumission de la meilleure qualité sera retenue</p>
Signature de la personne responsable
<p>Nom : <u>Cliquez ou appuyez ici pour entrer du texte.</u> Titre : <u>Cliquez ou appuyez ici pour entrer du texte.</u> Signature : _____ Date : 2020- -</p>